

جستارهایی پیرامون پیمان سعدآباد و عوامل پیدایش آن

مهدی فرجی^۱

تاریخ دریافت: ۹۲/۲/۱۸

تاریخ پذیرش: ۹۲/۴/۴

چکیده

پیمان سعدآباد، پیمانی منطقه‌ای بود که در اوضاع و احوال ناآرام قبل از جنگ جهانی دوم، میان چهار کشور همسایه افغانستان، ایران، ترکیه و عراق با پیشقدمی ایران در سال ۱۳۱۶ هـ ش / ۱۹۳۷ م. در تهران منعقد شد. پیمان مذکور متعهدین را ملزم به رعایت اصول عدم تجاوزات مرزی، عدم مداخله در امور داخلی، تسویه صلح آمیز منازعات و... می نمود. بازشناسی چگونگی شکل‌گیری پیمان سعدآباد، تبیین هدف و عوامل مؤثر در انعقاد پیمان یاد شده، مهمترین پرسش‌های این مقاله می باشند. تبیین و تحلیل زمینه‌ها و عوامل مؤثر و نقش و یا عدم نقش انگلیس در شکل‌گیری این پیمان، مهمترین تلاش مقاله حاضر می باشد و بر مبنای بررسی‌های صورت گرفته، ارتباط دادن دسیسه چینی بریتانیا یا شوروی در پیشبرد پیمان سعدآباد، عاری از حقیقت است.

واژگان کلیدی

پیمان سعدآباد، روابط سیاسی، ایران و ترکیه، انگلیس، شوروی.

مقدمه

امور خارجه ایران در صدد جلب همکاری و مشارکت دولت افغانستان برآمد و آن دولت در آبان ماه ۱۳۱۴ ش. / نوامبر ۱۹۳۵ م. موافقت خود را با پیوستن به پیمان مذکور به اطلاع دولت ایران رساند. به این ترتیب شالوده پیمان چهارگانه سعد آباد ریخته شد. ولی اختلافات مرزی ایران و عراق مانع کسب نتیجه و عقد پیمان مزبور شد.^۲

در خرداد ماه ۱۳۱۴ ش. / می ۱۹۳۵ م. که در جامعه ملل، شورایی برای حل اختلاف مرزی ایران و عراق تشکیل شده بود، مسیو ادن نماینده انگلستان و رشدی بیگ (آراس) وزیر امور خارجه ترکیه، تلاش کردند تا دیدگاه‌های باقر کاظمی، وزیر امور خارجه ایران، و نوری سعید پاشا نماینده عراق را به هم نزدیک کنند.^۳ سرانجام عهدنامه مرزی ایران و عراق که در تاریخ ۱۳ تیر ۱۳۱۶ ش. / ۴ ژوئیه ۱۹۳۷ م. در تهران امضاء شد، به اختلافات این دو کشور پایان داد. ماده چهار پروتکل این عهدنامه به گونه‌ای تنظیم شد که بر حقوق بریتانیا در شط العرب تأکید گردید: بدیهی است که به شرط رعایت حقوق ایران در شط العرب هیچ یک از مقررات این عهدنامه به حقوق و وظایفی که دولت عراق به موجب ماده ۴ عهدنامه ۳۰ ژوئن ۱۹۳۰ / ۹ تیر ۱۳۰۹، و فقره هفدهم پروتکل منضم آن، مورخ به همان تاریخ نسبت به شط العرب در مقابل دولت انگلیس دارد خللی وارد نخواهد شد.^۴ بنابراین کمک بریتانیا در رفع اختلافات مرزی ایران و عراق در راستای حفظ منافع این کشور در منطقه و پیمان چهارگانه شرقی فهمیده می‌شود. البته باید توجه داشت که اختلافات ایران و عراق با تسلیم مقداری از اراضی ایران به عراق خاتمه یافت.

روزنامه نیمه رسمی اطلاعات این کم کاری دولت ایران را با عنوان گذشت و فداکاری ایران یاد می‌کند و اضافه می‌کند: البته این اختلاف کاملاً مطابق میل و توأم با صرفه ما نبود ولی... دولت شاهنشاهی ایران... مایل بود که نسبت به دولت همسایه و جوان خود ابراز حسن نیت نموده... ولو با یک فداکاری بزرگ هم که شده، دوستی خود را با آنها تحکیم نماید.^۵

پس از پایان یافتن اختلافات مرزی ایران با عراق، زمینه

پیمان سعدآباد، دو سال قبل از شروع جنگ جهانی دوم (۱۳۱۶ ش / ۱۹۳۷ م)، میان چهار کشور همسایه ایران و ترکیه و عراق و افغانستان منعقد شد. قبل از شروع جنگ یاد شده، دسته بندیهای سیاسی و نظامی در حال شکل گیری و تکوین بود. برخی از کشورها در پی آن بودند تا خود را از این دسته بندیها دور سازند، برخی دنبال آن بودند تا با انعقاد قرار دادهایی، استقلال خود را تضمین نمایند، و برخی دیگر می خواستند با یک کشور قدرتمند متحد شده و یا با ورود به یک پیمان صلح، خود را از تجاوزات و خسارتهای وسیعی که در شرف وقوع بود، ایمن سازند. با توجه به چنین فضای سیاسی و نظامی، چهار کشور یاد شده پیمان سعد آباد را منعقد نمودند. در تبیین عوامل و زمینه های مؤثر بر شکل گیری این پیمان و اینکه هدف از انعقاد آن چه بوده، دیدگاه های مختلفی وجود دارد. برخی از صاحب نظران نقشی فعال برای دولت انگلیس در انعقاد پیمان مذکور قائل بوده و پیمان سعد آباد را پیمانی ضد شوروی تلقی نموده و گروهی دیگر آن پیمان را با توجه به سیاست خارجی ایران و ترکیه، تبیین نموده و نقشی برای انگلیس قائل نشده اند. مسئله مقاله حاضر این است که عوامل پیدایش و زمینه های ظهور پیمان سعدآباد چه بود؟ پرسشهایی که جهت پاسخ دهی به مسئله مزبور مطرح می گردد، عبارت از این است که عوامل و زمینه های دخیل در شکل گیری این پیمان چه بود؟ آیا شکل گیری پیمان سعد آباد، بنا به اراده دولت انگلیس بود؟ هدف از انعقاد پیمان یاد شده چه بود؟

روند تصویب پیمان

در جریان سفر رضا شاه به ترکیه در سال ۱۳۱۳ ش. / ۱۹۳۴ م. گفتگو و مقدمات اولیه پیمان سعد آباد پیش بینی شده بود. ۱. وزیر امور خارجه ایران، این موضوع را با وزرای امور خارجه ترکیه و عراق در میان گذاشت و در شهریور سال ۱۳۱۴ ش. / سپتامبر ۱۹۳۵ م. به هنگام اجلاس مجمع عمومی جامعه ملل در ژنو به تصویب نمایندگان هر سه کشور رسید. پس از آن، وزیر

۱. تحولات روابط شاهنشاهی ایران با کشورهای افغانستان - بنگلادش - پاکستان - ترکیه - سری لانکا - نپال و هند در پنجاه سال شاهنشاهی پهلوی، بی جا: اداره پنجم سیاسی، اداره انتشارات و مدارک، آذر ماه ۲۵۳۵ شاهنشاهی، ص ۱۱۱.

۲. ایران، س ۲۱، ش ۵۳۱۷، تیر ۱۳۱۶، ص ۲.

۳. اطلاعات، س ۹، ش ۱، ۲۵۰۱، خرداد ۱۳۱۴، ص ۱.

۴. ستاره، س اول، ش ۳، ۲۸، تیر ۱۳۱۶، ص ۱.

۵. اطلاعات، س ۱۲، ش ۳۴۲۶، نوبت صبح ۲۶ اسفند ۱۳۱۶، ص ۱.

مشابه این قرارداد را بیان کرده بود.^۴

هدف از انعقاد پیمان

رضا شاه پهلوی در مراسم گشایش یازدهمین دوره قانون گذاری در مورد پیمان سعدآباد گفته بود: چون اوضاع عمومی جهان ایجاب می کرد که ما نیز بیش از پیش در تحکیم بنیان صلح بکوشیم و بوسایل حل مسالمت آمیز اختلافات توسعه دهیم، بنابراین پس از رفع اختلافات سرحدی با عراق، دولت ما قراردادی را که در طرح آن قبلاً توافق حاصل شده بود، با دولت دوست و همسایه خود افغانستان و ترکیه و عراق به نام پیمان س عد آباد منعقد نمود. مانند این پیمان در شرق بی سابقه بود. یگانگی ما و دول مزبور را که از چند سال پیش رو به استحکام داشت، کاملاً استوار و پایدار کرد و در این هنگام که امور عالم دچار آشفتگی است، مدد بزرگی به بقای صلح خواهند نمود.^۵

توفیق رشدی بیک، وزیر امور خارجه ترکیه، بعد از امضاء معاهده سعد آباد در تهران، در ارتباط با کشورهای امضا کننده این پیمان و سیاست آنها و نیز در مورد پیمان یاد شده گفت:

ما اعضاء این پیمان، یک دسته بیطرف و بدون هیچ جبهه‌ای تشکیل می دهیم ولی از آن بی طرفهائی هستیم که در عین حال چسبیده و مربوط به جامعه ملل هستیم، ما از آن بی طرفهائی هستیم که هیچ مهاجمی نباید کمترین انتظار کمک و مساعدتی از طرف ما داشته باشد. ما از زمره بی طرفهائی هستیم که لطف و شفقت ما فقط ممکن است شامل حال ستم دیدگان گردد. ما دسته مللی هستیم که دارای سیاست مثبت و صلح جویانه می باشیم... آرزوی ما آن است که بتوانیم اطفال خود را در آرامش و سکونت پرورش داده، مزارع خویش را در پناه امنیت زراعت کنیم... اگر می خواهیم قوی باشیم برای آن است که از ضعیف چه برای خودمان و چه برای سایر ملل دنیا متنفریم. اگر ما از جنگ بیزاریم، برای آن نیست که از جنگ وحشت داریم، بلکه معتقدیم که این چاره تا کنون هیچ دردی را دوا نکرده و هیچ مشکلی را حل ننموده است...^۶

از بیانات رضا شاه آنچه فهمیده می شود، تاثیر دسته

برای امضای عهدنامه سعد آباد، فراهم آمد. با توجه به اینکه ایران پیشنهاد دهنده انعقاد این پیمان بود، بنابراین عهدنامه سعد آباد در تیرماه ۱۳۱۶ ش / ژوئیه ۱۹۳۷ م در تهران به امضای وزرای امور خارجه چهار کشور ایران، ترکیه، افغانستان و عراق رسید.^۱ روز ۱۷ تیرماه ۱۳۱۶ ش / ژوئیه ۱۹۳۷ م وزی ران امور خارجه چهار کشور ایران، افغانستان، ترکیه و عراق شورای ائتلاف شرقی را تشکیل دادند و تصمیم گرفتند این شورا که اعضای آن، متشکل از وزیران امور خارجه چهار کشور امضا کننده پیمان سعد آباد باشد، حداقل یکمترتبه در سال، در ژنو یا در هر نقطه‌ای که خود شورا اعلام نماید، تشکیل شود؛ و نیز رهبری شورا به صورت دوره‌ای از یک کشور به کشور دیگر واگذار گردد. ولی چون مبتکر این پیمان، ایران بود، رهبری اولین دوره سالیانه شورای مذکور به وزیر خارجه ایران واگذار شد. همان روز تدابیری نیز جهت تقویت ارتباطات خود با جامعه ملل اتخاذ گردید.^۲

محتوای پیمان

پیمان مزبور، دولتهای امضا کننده را متعهد می کرد که از مداخله در امور داخلی یکدیگر خودداری نموده، مرزهای مشترک را محترم بشمارند و هیچگونه تجاوزی علیه هم نمایند و از تشکیل جمعیت ها و گروههایی که هدفشان برآشفتن صلح در یکی از کشورهای هم پیمان باشد، جلوگیری کنند.^۳

پیمان چهارگانه سعد آباد، اصول بیان شده قبلی در بیش از ده قرارداد و پروتکل دو جانبه، منعقد بین ایران و هر سه کشور همسایه را در طول سالهای ۱۳۰۰-۱۳۱۶ ش / ۱۹۲۱-۱۹۳۷ م. در بر می گرفت. اصول مربوط به عدم تجاوزات مرزی، عدم مداخله در امور داخلی، تسویه صلح آمیز منازعات و عدم تجاوز در این قرارداد، همگی قبلاً پذیرفته شده بودند. حتی پیش بینی ماده ۷ در مورد اقدامات علیه گروههای شورشی، طرح کاملاً جدیدی نبود. ماده ۵ در مورد پیمان سعدآباد گفته بود: چون اوضاع عمومی قرارداد مودت و امنیت بین ایران و ترکیه، حدود سیزده سال قبل در تاریخ اول اردیبهشت ۱۳۰۵ ش / ۲۲ آوریل ۱۹۲۶ م. اصول

۱. تحولات روابط شاهنشاهی...، ص ۱۱۱-۱۱۲ و هوشنگ مهدوی، عبدالرضا (۱۳۴۹)، تاریخ روابط خارجی ایران، تهران: امیرکبیر، ص ۲۱۹.
 ۲. اطلاعات، ش، ۳۱۸۷، نوبت عصر ۱۹ تیر ۱۳۱۶، ص ۱.
 ۳. تحولات روابط شاهنشاهی ایران...، همان و هوشنگ مهدوی، همان؟؟ ص چند؟؟؟.

4. Ramezani, Ruhillah (1966), The foreign policy of Iran 1500-1941, The university of Virginia, p27.

۵. اطلاعات، ش، ۳۲۵۱، ۲۱ شهریور ۱۳۱۶، ص ۱.

۶. همان، ش، ۳۱۸۸، ۲۰ مهر ۱۳۱۶، ص ۳.

های وسیعی که برای تعقیب اصلاحات داخلی و ترقی و آبادی میهن عزیز خویش طرح نموده‌اند بعد از امنیت داخلی که بحمدالله در تمام کشورهای آنها برقرار است، امنیت خارجی، یعنی برقراری صلح و سلم را در حدود کشورهای خود لازم می‌شمرند... در آینده فرض هر نوع پیش آمد سوء و حدوث هر گونه اختلاف و محاصره‌ای در جهان، این منطقه بیطرفی خود را حفظ خواهد کرد و از آتش خانمانسور کشمکشهای بین المللی برکنار خواهد ماند... ۲ با توجه به مطلب نقل شده فوق، ایران و دیگر کشورهای عضو در آن پیمان احتمال بروز جنگ جهانی دوم را پیش بینی می‌نموده و در پی مطمئن شدن از عدم تجاوز از جانب همسایگان خود بودند که در نقاط استراتژیکی از جهان قرار گرفته بودند تا از این طریق قدم در انجام اصلاحات داخلی بگذارند. اتخاذ این سیاستها برای ایران و ترکیه اهمیت بسیاری داشت.

بزرگترین و مهمترین کارائی پیمان سعد آباد، جمع نمودن چهار کشور ایران، ترکیه، افغانستان و عراق به دور هم، پس از حل و فصل اختلافات مرزیشان و کسب شهرت قابل توجه و جهانی برای آنها بود. در متن عهد نامه و در عمل هیچگونه طرح اقتصادی، دفاعی و تهاجمی نداشتند. این پیمان در دنیای آن روز برای چهار کشور یاد شده، بویژه ایران و ترکیه به خاطر اتخاذ سیاست بی طرفانه و صلح آمیزشان، شهرت قابل توجهی فراهم آورد. پیمان سعد آباد به ترکیه کمک نمود تا پیمان بالکانش را در غرب ترکیه، متعادل کند. به قدرت رسیدن موسولینی و هیتلر، ترکیه رانه تنها به یونان بلکه به دیگر کشورهای بالکان نزدیک کرد. ترکیه مشغول انجام امور مربوط به انعقاد پیمان بالکان بود تا وزنه تعادلی مقابل ایتالیا و آلمان امپریالیست باشد. تا اینکه سرانجام آن پیمان در اوائل سال ۱۳۱۳ ش. / ۱۹۳۴ م. امضاء شد. ۳ پیمان سعد آباد تغییر سیاست ترکیه از تجاوز طلبی به صلح طلبی را پس از نابودی امپراتوری عثمانی به کشورهای جهان اعلام نمود. ۴

جان فوران نیز معتقد است که پیمان سعد آباد، پیمانی امنیتی در عرصه بین المللی نبود و ... تنها، تلاشی در مسیر پیشبرد دیپلماسی منطقه ای گروهی از کشورهای غیر غربی بود که نمی خواستند در برقراری

بندیها و رقابتهای سیاسی و نظامی کشورهای جهان آن دوره بر عزم ایران جهت رفع اختلافات با همسایگان و عقد پیمان تضمین کننده صلح، مانند پیمان سعد آباد است. از فحوای سخنان وزیر خارجه ترکیه نیز چنین استنباط می‌شود که شکل گیری پیمان سعد آباد جهت حمایت از جبهه خاصی نظیر انگلیس نبوده و تنها به فکر تامین صلح و انجام اصلاحات داخلی برای امضا کنندگان پیمان مذکور بوده است.

تحلیل رضمانی از علت انعقاد پیمان یاد شده و هدف ایران از انعقاد آن، این است که بررسی پیمان سعد آباد، باید با توجه به جایگاه آن در سیاست خارجی ایران نو انجام گیرد. به اعتقاد او دستیابی رضا شاه به اهداف اساسی استقلال سیاسی و اقتصادی ایران، نیازمند اتخاذ سیاستها و اقدامات ویژه در برابر قدرتهای رقیب قدیمی (روسیه و بریتانیا) بود. اگر ایران توانش را در مشاجرات قبیله‌ای و مرزی با کشورهای همسایه هدر می‌داد، آن سیاستها و اقدامات ویژه به اندازه کمی موفقیت آمیز می‌شدند. برای نمونه جهت آزاد نمودن اقتصاد شمال ایران از وابستگی قدیم‌اش به بازارهای روسیه، نیاز بیشتری به صنعتی سازی و مدرنیزاسیون و گسترش راههای ارتباطی داشت. همچنین جهت رهایی از بند همسایه شمالی غول پیکر، نیاز به دسترسی به بازارهای جهانی از طریق جاده‌های تبریز - رواندوز و تبریز - ارزروم که در خاک عراق و ترکیه بودند، داشت. سیاست مبتنی بر حسن همجواری رضا شاه در تسویه مشاجرات مرزی و قبیله‌ای و اظهار اصول جدید برای اداره کردن روابط ایران نو با همسایگان شکل گرفت. بنابراین توضیحات، شکل گیری پیمان سعد آباد، چشم اندازی از سیاست خارجی ایران بود. ۱. تحلیل رضمانی عاری از نقش انگلستان و وحشت آن، از تبلیغات کمونیستی شوروی بود. نظر او در برقراری روابط حسن همجواری برای ایران از طریق این پیمان قابل قبول است.

روزنامه نیمه رسمی اطلاعات در باب اهمیت و هدف پیمان سعد آباد می‌نویسد: ... پیمان سعد آباد... ناشی از یک حساسیت عالیترو ایمان و اعتقاد شدید و حسن تفاهم کاملی است که بین چهار کشور عضو ائتلاف شرقی موجود می‌باشد. زیرا زعماء... بزرگی که این چهار کشور را اداره می‌کنند، از لحاظ پیشرفت، نقشه

۲. اطلاعات، ش. ۳۱۸۹، نوبت عصر ۲۰ تیر ۱۳۱۶، ص ۱.

3. Kinross, Lord. Atatark, New york, 1965, p.523.

4. Ibid, p. 526.

1. Ramezani, ibid, p. 274.

خود از این پیمان می‌گوید: متاسفانه در جریان حوادث ۱۹۴۱ پیمان سعد آباد عدم کفایت خود را به ثبوت رسانید.^۵

این عبارت هوشنگ مهدوی در بر گیرنده این نکته است که در اشغال ایران در سوم شهریور ۱۳۲۰ ش. / ۲۱ سپتامبر ۱۹۴۱ م. توسط متفقین، دیگر اعضای پیمان مذکور، می‌بایستی در کنار ایران با متفقین می‌جنگیدند و یا مانع از اشغال ایران می‌شدند.

در این مورد که مکی معتقد است انگلستان در ایجاد پیمان سعد آباد نقش داشته و آن را جهت جلوگیری از نفوذ شوروی در منطقه و هندوستان پایه ریزی کرد و انگلستان بود که جهت ایجاد روابط دوستانه بین ایران و ترکیه اقداماتی نمود و منجر به سفر رضا شاه به ترکیه و در نهایت باعث انعقاد پیمان سعد آباد شد و به صراحت می‌گوید: پیمان سعد آباد بنا به اراده آنها [انگلستان] بوده است، نظر نگارنده با عقیده مکی مغایرت دارد. چرا که نخست؛ پیمان مذکور، هیچگاه در متن عهد نامه و در عمل، پیمانی ضد کمونیستی و ضد شوروی نبود، هر چند دولت شوروی این پیمان را کم و بیش خصمانه دانست و آن را حصار امنیتی بیگانه که منظورش انگلستان بود، تلقی نمود اما هیچیک از مفاد پیمان حاوی اقدامی یا حتی عبارتی ضد کمونیستی و ضد شوروی نبود. دوم؛ رضا شاه مطیع محض انگلستان نبود تا مجری اوامر او باشد، ولی برخی از اتفاقات و اقدامات رضا شاه و یا دیگر کشورهای منطقه از جمله ترکیه با اهداف انگلستان موازی در می‌آمد. در مورد پیمان سعد آباد نیز همین مورد صدق می‌کند. صلاح رضا شاه و سیاستگذاران خارجی او در این بود که ایران در محاصره سه کشور ترکیه و افغانستان و عراق قرار نگیرد و همزمان با هر سه آنها، اختلاف مرزی نداشته باشد. بلکه به هر نحوی شده با آنها کنار بیاید و نیرو و توان خود را صرف مشاجرات بیهوده و مضر با آن سه کشور نکند و به انجام اصلاحات داخلی همت گمارد. سوم؛ درست است که انگلستان در منطقه خاورمیانه منافع حیاتی داشت و پس از آنکه موفق به تصویب قرارداد ۱۲۹۸ ش. / ۱۹۱۹ م. در ایران نشد، به دنبال

روابط با یکدیگر، قدرتهای محوری جهان را دخالت بدهند.^۱

انگلیس و پیمان سعد آباد

در مورد اینکه انگلیس در انعقاد پیمان سعد آباد نقش داشته، نظراتی وجود دارد. حسین مکی درباره نقش انگلیس در انعقاد پیمان مزبور به انقلاب بلشویکی ۱۲۹۶ ش. / ۱۹۱۷ م. در روسیه و وحشت انگلیس از وقوع این انقلاب اشاره کرده و می‌گوید: انگلستان پس از انقلاب ۱۲۹۶ ش. / ۱۹۱۷ م. روسیه، سعی کرد تا با ایجاد حکومتهای دست نشانده و قوی در جنوب روسیه یعنی ایران، افغانستان، ترکیه و عراق و اتحاد این حکومتها، نیروئی بوجود آورد که سپر و بلاگردان هندوستان شده و این حکومتها در حکم ملایم کننده ضربه بکار آیند.^۲ به عقیده او، انگلیسی‌ها در نظر داشتند، برای آنکه حلقه‌ای پولادین در اطراف شوروی کشیده باشند، پیمانی چهارگانه میان ایران، ترکیه، افغانستان و عراق بوجود آورند. در این زمینه ابتدا جهت ایجاد روابط دوستانه بین ایران و ترکیه اقدام کردند که به دعوت رضا شاه به ترکیه منجر شد. چون باید مقدمات پیمان سعد آباد بین چهار کشور یاد شده منعقد گردد، کوشش به عمل آمد تا هر چه بیشتر در تشدید روابط دوستانه بین این کشورها اقدام نمایند. ظن قوی این است که واسط این زد و بندهای سیاسی، انگلیسیها بودند، چون پیمان سعد آباد بنا بر اراده آنها بوده است.^۳

هوشنگ مهدوی نیز با نقش انگلستان در انعقاد پیمان سعد آباد موافق بوده و می‌گوید: زمامداران انگلستان فکر انعقاد یک پیمان دفاعی بین کشورهای خاورمیانه در فاصله بین دو جنگ را مطرح و آن را به عنوان سدی در جلوگیری از توسعه و نفوذ شوروی به سوی خلیج فارس و چاههای نفت خاورمیانه لازم می‌شمردند. به این جهت در عرض چند سال کوشیدند، اختلاف میان دولت‌های این منطقه را به تدریج مرتفع و زمینه انعقاد پیمان همکاری و عدم تعرض ناحیه‌ای که به نام پیمان سعد آباد مشهور است را فراهم سازند. ۴ وی در ادامه، با توجه به محتوا و مفاد پیمان سعد آباد در تفسیر و تحلیل

۱. جان فوران، (۱۳۸۰)، مقاومت شکننده (تاریخ تحولات اجتماعی ایران)، ترجمه احمد تدین، چاپ سوم، تهران: رسا، ص ۳۷۱.

۲. حسین مکی (۱۳۶۲)، تاریخ بیست ساله ایران، جلد ششم، تهران: نشر ناشر، ص ۳۴۰.

۳. همان، ص ۱۴۴-۱۴۵.

۴. هوشنگ مهدوی، سیاست خارجی ایران در دوران پهلوی، ص ۳۷-۳۸.

۵. همان، تاریخ روابط خارجی ایران، ص ۲۱۹.

۶. ژرژ لیتافسکی، (۱۳۷۷)، تاریخ خاورمیانه، ترجمه هادی جزایری، بی جا: اقبال، ص ۱۷۷.

۷. برای اطلاع از محتوای این قرارداد و اهداف انگلستان از تصویب آن در ایران ← سیروس غنی، (۱۳۸۵) ایران برآمدن رضا خان برفاقتان قاجار و نقش انگلیسیها، چاپ چهارم، ترجمه حسن کامشاد، تهران: نیلوفر، ص ۳۹-۵۴.

علیرغم آنکه در پیمان نامه آمده بود که هر گاه جنگی در دریای مدیترانه رخ دهد که منجر به باز شدن پای یکی از متعهدین پیمان به جنگ در آن منطقه شود، بقیه کشور های متعهد به آن کشور کمک خواهند نمود ولی در پروتکل شماره ۲ گنجانده شده بود که انگلیس و فرانسه نمی توانند ترکیه را وادار به جنگ با شوروی کنند. ۵. عصمت اینونو رئیس جمهور وقت ترکیه نیز هنگام گشایش دور تازه مجلس ملی آن کشور در مورد پیمان ترکیه با فرانسه و انگلیس بر ادامه روابط دوستانه با شوروی تأکید کرد و گفت: امضاء این پیمان نباید بر دوستی ما با شوروی لطمه وارد کند و ما دوستی خود را با شوروی ادامه خواهیم داد. ۶. مطلب دیگر در رد ضد شوروی بودن پیمان سعد آباد، اینکه وزیر امور خارجه ایران در نامه ای که به محمد ساعد، سفیر ایران در مسکو به تاریخ ۱۳۱۹/۴/۱۴ ش. ۵/ ژوئیه ۱۹۴۰ م. نوشت، ابراز نمود: شنبه شب رادیو مسکو به زبان فارسی در برنامه خود اعلام نموده که اسنادی کشف شده که فرانسه و انگلیس به همکاری ترکیه و ایران قصد حمله به چاه های نفت قفقاز دارند. روزنامه های ایزوستیا و پراودا در شوروی، ایران و ترکیه را تهدید کرده اند. به طوری که مطالعید سیاست ایران حفظ بی طرفی است و به هیچ کشوری اجازه نخواهد داد از خاک و یا نیرو های ایران بر علیه کشور دیگر استفاده نماید. سیاست شوروی هم تا به حال طبق اظهارات رهبران سیاسی آن کشور نسبت به ایران صمیمانه بوده است. لازم است فوراً با مقامات شوروی مذاکره نمائید و تذکر دهید که سیاست ایران همان است که بوده، یعنی حفظ بی طرفی و اجازه ندادن به هیچ کس که خاک یا قوای ایران را بر علیه دیگری مورد استفاده قرار بدهد و مایلیم دولت شوروی هم نسبت به ما سیاست روشن داشته باشد نه بوسیله رادیو تهدید نماید.^۷

در سال ۱۳۱۷ ش. ۱۹۳۸ م. رضا شاه از انعقاد قرار داد بازرگانی با اتحاد شوروی که تا آن سال ۳۸ درصد مبادله بازرگانی خارجی ایران را تشکیل می داد، سرباز زد. آلمان در سال های ۱۳۱۶-۱۳۱۷ ش. ۱۹۳۷-۱۹۳۸ م. در مبادلات تجارت خارجی ایران پس از اتحاد شوروی قرار گرفت و مقام دوم را احراز نمود. یعنی جای

آن از کودتای رضا خان حمایت کرد. لرد کرزن در ایام کودتای رضا خان گفته بود: اکنون که قصد داریم تحت حمایتی بین النهرین را عهده در شویم که ما را با مرزهای غربی ایران همجوار می سازد، نمی توانیم اجازه دهیم که بین مرزهای امپراطوری هندوستان در بلوچستان و مرزهای تحت الحمایه ما، زمینه ای مساعد برای سوء حکومت، دسایس دشمنان، هرج و مرج مالی و اغتشاش سیاسی وجود داشته باشد. به علاوه اگر ایران تنها گذارده شود، بنابر شواهد بسیار، بیم آن می رود که از سمت شمال تحت نفوذ بلشویکی قرار گیرد. ۱. ولی رضا شاه مدتی از حکومتش گذشته بود که حق کاپیتولاسیون را از انگلستان گرفت و بر سر جزایر ایران در خلیج فارس به ویژه بحرین مشاجراتی با آن کشور نمود و بر سر قرارداد نفتی داریسی نیز در سال ۱۳۱۲ ش. ۱۹۳۳ ش. با انگلستان درگیر شد. همچنین در ارتباط با شورش کردهای ترکیه، مقامات ایرانی از فعالیت های انگلیسیها در بین کردهای ایران و در مرزهای ایران و عراق احساس نگرانی کرده بودند^۲. هر چند که تحریکات انگلیسیها به اثبات نرسیده بود. این فقره نیز شاهد دیگری است بر عدم هماهنگی سیاستهای ایران و انگلستان و ترس مقامات ایرانی از اقدامات آن کشور در منطقه. وقتی مدارک، ناهماهنگی سیاستهای ایران و انگلستان را نشان می دهد، چگونه می توان استدلال کرد که ایران در انعقاد پیمان سعد آباد، مجری سیاست انگلستان بود؟ در بخش اول تحلیل خود گفتیم که پیمان مذکور، پیمان ضد شوروی و ضد کمونیستی نبود. گواه دیگر ما این است که ترکیه در سال انعقاد پیمان سعد آباد، با شوروی روابط دوستی و اقتصادی داشت و در تاریخ ۲۲ تیر ۱۳۱۶ ش. ۱۳/ ژوئیه ۱۹۳۷ م. رشدی آراس وزیر امور خارجه و شکری کایا، وزیر امور داخلی ترکیه به مسکو سفر کرده بودند.^۳ همچنین در تاریخ ۱۵ مهر ۱۳۱۶ ش. ۱۸ اکتبر ۱۹۳۷ م. در آنکارا عهدنامه تجارت و کشتیرانی بین ترکیه و شوروی امضا شد.^۴ حتی ترکیه وقتی پیمانی دفاعی، در ۹ ماده و ۲ پروتکل منضم به آن با فرانسه و انگلیس در سال ۱۳۱۸ ش. ۱۹۳۹ م. منعقد نمود،

۱. محمد رسول آهنگران، (۱۳۸۰)، اصلاحات اقتصادی رضاخان و تاثیر عوامل خارجی، تهران: مرکز اسناد انقلاب اسلامی، ص ۳۷-۳۸.

۲. اسناد قدیمه وزارت امور خارجه، سند شماره ۸۸- پرونده ۱۶- کارتن ۱۱- سال ۱۳۰۹ ش.

۳. اطلاعات، ش. ۳۱۹۲، نوبت عصر ۲۳ تیر ۱۳۱۶، ص ۵.

۴. همان، ش. ۳۲۸۱، ۲۰ مهر ۱۳۱۶، ص ۳.

۵. همان، ش. ۳۹۹۲، ۲۸ مهر ۱۳۱۸، ص ۱.

۶. همان، ش. ۴۰۰۵، ۱۱ آبان ۱۳۱۸، ص ۴.

۷. محمد ترکمان، (۱۳۷۰)، اسناد نقض بی طرفی ایران در شهریور ۱۳۲۰:

سیاست خارجی در آستانه اشغال، تهران: کویر، ۱۳۷۰، ص ۴۰.

هستند که از جانب معتقدان به نقش و دخالت فعال انگلیس در پیمان مذکور بی پاسخ مانده اند. در پاسخ به اظهار تأسف و گلايه هر محقق و خواننده تاریخ که هم پیمانان ایران در پیمان سعدآباد را بی کفایت و بی تعهد می دانند، باید گفت که هیچ تعهدی بر دوش سایر متعهدین از نظر مساعدت مالی یا نظامی و... در عهد نامه گنجانده نشده بود تا هنگام اشغال ایران توسط متفقین در شهریور ۱۳۲۰ ش./ سپتامبر ۱۹۴۱ م. آنها را ملزم به انجام آن تعهدات نماید. حتی اگر چنین بود، کشور ترکیه که با فرانسه در ۱۳ تیر ماه ۱۳۱۷ ش./ ۴ ژوئیه ۱۹۳۸ م عهد نامه مودتی در هفت ماده ۳ و پیمان تعاون مشترک در تاریخ ۲ تیر ۱۳۱۸ ش./ ۲۳ ژوئن ۱۹۳۹ م. جهت یاری یکدیگر هنگام بروز جنگ در مدیترانه، منعقد کرده بود و با انگلستان نیز قرار داد بسته بود که در صورت بروز یک اقدام تهاجم آمیز که به وقوع جنگ در مدیترانه منتهی گردد، با یکدیگر همکاری [کنند].^۴ در بخش دیگر قرار داد ترکیه و انگلستان آمده بود: این قرار داد... از یک طرف شامل مساعدت ترکیه به انگلیس در حفظ فلسطین است و از طرف دیگر متضمن تضمین استقلال ترکیه از طرف انگلیس است. بدین معنی که هر گاه ترکیه مورد حمله بیگانگان قرار گیرد، دولت انگلیس فوراً به کمک خواهد شتافت و در عوض هر گاه مصر و فلسطین مورد تجاوز واقع شوند، ترکیه به آنها کمک خواهد نمود.^۵ تسلط ترکیه بر تنگه های داردانل و بسفر و دریای سیاه حائز اهمیت بود. زیرا وقتی دریای بالتیک به یک دریایچه آلمانی تبدیل می شد، دولت انگلیس و فرانسه برای کمک به لهستان در جریان جنگ جهانی دوم، ناچار بودند از دریای سیاه عبور کنند. اگر چه ترکیه به خاور نزدیک اهمیت می داد و در پی روابط صلح آمیز با کشورهای شرقی خود بود، ولی سمت غرب ترکیه که تحولات و مناقشات شدید و پر دامنه و جهانی به خود می دید و از آنسو بیشتر در معرض تهدید قدرت های بزرگ جهان آن روز بود، بیشتر مورد توجه و اهمیت مقامات سیاسی ترکیه بود. منافع ترکیه به صراحت در قرار داد با انگلیس از جمله حفظ استقلال ترکیه با یاری آن کشور، زمانی که مورد تهاجم بیگانه در دریای مدیترانه قرار گیرد، ذکر و تضمین شده بود. حال

انگلیسی ها را گرفت. در این زمان سهم آلمانی ها در تجارت خارجی ایران ۲۷ درصد و سهم انگلیسیها فقط ۷ درصد بود. در سال ۱۳۱۷ ش./ ۱۹۳۸ م. وقتی که رضا شاه از تمدید قرار داد بازرگانی با اتحاد شوروی سرباز زد، آلمان در تجارت خارجی ایران، مقام اول را بدست آورد و سهم آن به ۴۱/۵ درصد و در سال ۱۳۱۹-۱۳۲۰ ش./ ۱۹۴۰-۱۹۴۱ م. به ۴۵/۵ درصد رسید.^۱ همه این آمار و ارقام علیه منافع انگلستان و نشان از عدم پیروزی رضا شاه از سیاست های آن کشور دارد. همچنین در سال ۱۳۲۰ ش./ ۱۹۴۱ م. ایران مهمات و سلاح های خریداری شده خود از آلمان را از مسیر ترکیه وارد کشور می کرد.^۲ خرید سلاح از آلمان نشانی بر روابط اقتصادی و نظامی ایران و آلمان است که بر ضد منافع انگلیس در منطقه و ایران بود. با توجه به مدارک موجود، دال بر روابط رضا شاه و انگلیس قبل و بعد از انعقاد پیمان سعدآباد که تأیید کننده عدم هماهنگی سیاست های رضا شاه و انگلیس است، گفتن این مطلب که انگلیس، پایه گذار و سیاست گردان پیمان سعدآباد بود، قابل قبول و منطقی نمی باشد. نظر هوشنگ مهدوی در ارتباط با پیمان سعدآباد را نیز نپذیرفته، به دلایل مزبور کنار می نهیم. اما گفته پایانی هوشنگ مهدوی که پیمان سعدآباد را در حوادث ۱۳۲۰ ش./ ۱۹۴۱ م. (حادثه اشغال ایران توسط متفقین) ناکارآمد و بی کفایت دانسته، باید گفت که در هیچ جای پیمان سعدآباد، مطلبی، دال بر اینکه وقتی یکی از کشورهای متعهد مورد تجاوز کشور بیگانه قرار گرفت، دیگر کشورهای متعهد، باید به کشور مورد تجاوز قرار گرفته عضو پیمان، کمک نظامی کنند، نیامده است. سؤالاتی که نقش انگلستان و تأمین منافع آن کشور را در انعقاد پیمان سعدآباد مورد تأمل و تردید، قرار می دهد، اینست که اگر انگلستان در انعقاد پیمان سعدآباد نقش داشت چه لزومی داشت که از پشت پرده، کارگردان این پیمان باشد و خود یکی از اعضاء این پیمان نباشد؟ آیا عضویت خود انگلیس در پیمان مزبور و علنی شدن نقش آن کشور در انعقاد پیمان سعدآباد هراس و خطری برای آن کشور داشت؟ اینها سؤالاتی

۱. م. س. ایوانف، (۱۳۵۶)، تاریخ نوین ایران، ترجمه هوشنگ تیزابی و حسین قائم پناه، بی جا: بی نا، ۱۳۵۶، ص ۹۰-۹۱

۲. خدیجه صلح میرزایی، (۱۳۸۲)، اسنادی از روابط ایران و ترکیه (۱۳۲۰-۱۳۰۴)، تهران: سازمان اسناد و کتابخانه ملی جمهوری اسلامی ایران، سند شماره ۲۲۹، ص ۲۱۷-۲۱۸.

۳. اطلاعات، س ۱۳، ش، ۳۵۵۱، ۴ مرداد ۱۳۱۷، ص ۳.

۴. همان، ش، ۳۸۹۵، ۲۴ تیر ۱۳۱۸، ص ۱.

۵. همان، ش، ۴۸۳۲، ۲۳ اردیبهشت ۱۳۱۸، ص ۳.

حتی اگر ترکیه تعهدی نسبت به ایران داشت، ایرانی که در آن زمان خطر و منفعت کمتری برای ترکیه داشت، چگونه می شد صلاح و منافع ملی خود را در آن ببند که در واقعه شهر یور ۱۳۲۰ ش. / سپتامبر ۱۹۴۱ م. که ایران مورد اشغال متفقین قرار گرفته بود، رو در روی هم پیمان استراتژیک خود (انگلستان) قرار گرفته و تضمین استقلال خود را در سمت مدیترانه تهدید کند؟

نتیجه گیری

آنچه در مجموع می توان گفت؛ این است که ایران، پیشنهاد دهنده تشکیل پیمان چهارگانه شرقی، در پی حل مسالمت آمیز اختلافات خود، با سه کشور همسایه افغانستان، ترکیه و عراق بود. شکل گیری پیمان سعد آباد چشم اندازی از سیاست خارجی ایران برای دستیابی به استقلال اقتصادی و سیاسی بود. هدف سیاست خارجی ایران، تأمین صلح در عرصه منطقه ای و جهانی بود که پیمان یاد شده، یکی از مهمترین ابزار دستیابی به چنین هدفی بود. ایران به دنبال تأمین صلح در داخل و خارج، جهت انجام اصلاحات داخلی بود. موفقیت در انجام چنین اصلاحاتی برای دیگر اعضای پیمان مزبور نیز اهمیت فراوانی داشت.

انعقاد پیمان سعدآباد، ابزاری جهت گردهم آوردن چهار کشور همسایه یادشده و حل اختلاف مسالمت آمیز ایران با همسایگان بود. علاوه بر آن جبهه گیریهای سیاسی و نظامی در حال شکل گیری و جنگ جهانی دوم در شرف وقوع بود. هدف سیاست خارجی چهار کشور عضو در پیمان مزبور، حفظ بیطرفی و صلح در مرزهای خود و در عرصه بین المللی بود. پیمان یادشده گذشته از اینکه اعضای خود را از عدم تجاوز دیگر اعضا، مطمئن می ساخت، حرکتی نمایشی برای اعلام اتخاذ سیاست بیطرفی و عدم شرکت در جبهه گیریهای

موجود در اوضاع آشفته قبل از جنگ جهانی دوم بود تا از این طریق از تجاوز جبهه های متخاصم، در امان باشند. علیرقم ادعای برخی صاحب نظران مبنی بر بی کفایتی پیمان مزبور، هیچیک از مفاد این پیمان، کشورهای عضو دیگر را هنگام تجاوز کشوری به یکی از کشورهای عضو در پیمان ملزم به دفع تجاوز و کمک نظامی به کشور تجاوز شده نمی کرد.

پیمان سعد آباد، بنا به اراده انگلیس و ضد شوروی نبود. چرا که مفاد پیمان و آنچه پس از امضای پیمان در عمل مشخص شد، پیمانی ضد شوروی و ضد کمونیستی نبود. هیچیک از مفاد پیمان حاوی اقدامی یا حتی عبارتی ضد کمونیستی و ضد شوروی نبود. علاوه بر این رضاشاه از سالهای نخست تا پایان حکومت خود در مواردی از جمله کاپیتولاسیون، جزایر خلیج فارس از جمله بحرین، قرارداد داری و در نهایت روابط با آلمان، با دولت انگلیس اختلاف داشت. دلیل دیگر بر ضد شوروی نبودن پیمان یاد شده اینکه در سال انعقاد پیمان سعد آباد (۱۳۱۶ هـ ش / ۱۹۳۷ م) ترکیه با شوروی روابط دوستی و اقتصادی داشت و در همان سال وزرای داخل و خارجه ترکیه به شوروی مسافرت کرده بودند. در سال ۱۳۱۶ هـ ش / ۱۹۳۷ م. میان دو کشور یاد شده عهدنامه تجارت و کشتیرانی امضا شده بود. دلیل مهمتر اینکه در پروتکل شماره ۲ پیمان دفاعی که میان ترکیه با فرانسه و انگلیس که در سال ۱۳۱۸ هـ ش / ۱۹۳۹ م. منعقد شده بود، گنجانده شده بود که فرانسه و انگلیس نمی توانند ترکیه را وادار به جنگ با شوروی نمایند. نامه وزیر خارجه ایران در تاریخ ۱۴ خرداد ۱۳۱۹ هـ ش / ۵ ژوئیه ۱۹۴۰ م. به محمد ساعد سفیر ایران در مسکو که در آن بر بیطرفی ایران در دسته بندیهای سیاسی و نظامی تأکید شده بود، دلیل دیگری بر عدم ضدیت پیمان سعد آباد با شوروی می باشد

فهرست منابع

- اسناد قدیمه وزارت امور خارجه، سند شماره ۸۸- پرونده ۱۶- کارتن ۱۱- سال ۱۳۰۹ ش.
- تحولات روابط شاهنشاهی ایران با کشورهای افغانستان- بنگلادش- پاکستان- ترکیه- سری لانکا- نپال و هند در پنجاه سال شاهنشاهی پهلوی، بی جا: اداره پنجم سیاسی، اداره انتشارات و مدارک، آذر ماه ۲۵۳۵ شاهنشاهی.
- تحولات روابط شاهنشاهی...، ص ۱۱۱-۱۱۲ و هوشنگ مهدوی، عبدالرضا (۱۳۴۹)، تاریخ روابط خارجی ایران، تهران: امیر کبیر. جان فوران، (۱۳۸۰)، مقاومت شکننده (تاریخ تحولات اجتماعی ایران)، ترجمه احمد تدین، چاپ سوم، تهران: رسا.
- حسین مکی (۱۳۶۲)، تاریخ بیست ساله ایران، جلد ششم، تهران: نشر ناشر.
- خدیجه صلح میرزایی، (۱۳۸۲)، اسنادی از روابط ایران و ترکیه (۱۳۲۰-۱۳۰۴)، تهران: سازمان اسناد و کتابخانه ملی جمهوری اسلامی ایران، سند شماره ۲۲۹.
- ژرژ لنچافسکی، (۱۳۷۷)، تاریخ خاورمیانه، ترجمه هادی جزیری، بی جا: اقبال، ص ۱۷۷.
- سیروس غنی، (۱۳۸۵) ایران برآمدن رضا خان برافتادن قاجار و نقش انگلیسیها، چاپ چهارم، ترجمه حسن کامشاد، تهران: نیلوفر.
- م. س. ایوانف، (۱۳۵۶)، تاریخ نوین ایران، ترجمه هوشنگ تیزابی و حسین قائم پناه، بی جا: بی نا، ۱۳۵۶.
- محمد ترکمان، (۱۳۷۰)، اسناد نقض بی طرفی ایران در شهریور ۱۳۲۰: سیاست خارجی در آستانه اشغال، تهران: کویر، ۱۳۷۰.
- محمد رسول آهنگران، (۱۳۸۰)، اصلاحات اقتصادی رضاخان و تاثیر عوامل خارجی، تهران: مرکز اسناد انقلاب اسلامی.
- هوشنگ مهدوی، سیاست خارجی ایران در دوران پهلوی، ص ۳۷-۳۸.
- اطلاعات، ش: ۳۸۳۲، ۲۳ اردیبهشت ۱۳۱۸.
- اطلاعات، ش، ۲۰، ۳۱۸۸ مهر ۱۳۱۶.
- اطلاعات، ش، ۳۱۸۷، نوبت عصر ۱۹ تیر ۱۳۱۶.
- اطلاعات، ش، ۳۲۸۱، ۲۰ مهر ۱۳۱۶.
- اطلاعات، ش، ۳۸۹۵، ۲۴ تیر ۱۳۱۸.
- اطلاعات، ش، ۳۹۹۲، ۲۸ مهر ۱۳۱۸.
- اطلاعات، ش، ۴۰۰۵، ۱۱ آبان ۱۳۱۸.
- اطلاعات، س ۱۲، ش، ۳۴۲۶، نوبت صبح ۲۶ اسفند ۱۳۱۶، ص ۱.
- اطلاعات، س ۱۳، ش، ۳۵۵۱، ۴ مرداد ۱۳۱۷.
- اطلاعات، س ۹، ش، ۲۵۰۱، ۱۴ خرداد ۱۳۱۴، ص ۱.
- اطلاعات، ش، ۳۱۸۹، نوبت عصر ۲۰ تیر ۱۳۱۶، ص ۱.
- اطلاعات، ش، ۳۱۹۲، نوبت عصر ۲۳ تیر ۱۳۱۶.
- اطلاعات، ش، ۳۲۵۱، ۲۱ شهریور ۱۳۱۶، ص ۱.
- ایران، س ۲۱، ش، ۵۳۱۷، ۱۱ تیر ۱۳۱۶، ص ۲.
- ستاره، س اول، ش، ۲۸، ۳، تیر ۱۳۱۶، ص ۱.

Kinross, Lord. **Atatark**, Newyork, 1965.

Ramezani, Ruhillah (1966), **The foreign policy of Iran 1941-1500**, The university of Virginia.